



# *INAUGURAZIONE ANNO GIUDIZIARIO 2022*

*Intervento del  
Procuratore Generale di Perugia  
Sergio Sottani*

*22 Gennaio 2022*



# Procura Generale

Alla Procura Generale di Perugia competono compiti giurisdizionali, sia penali che civili, organizzativi e disciplinari.

Incombe l'onere di acquisire dati e di garantire la circolarità di eventuali prassi virtuose in ambito distrettuale.

A questi fini occorre individuare e valorizzare le risorse, saperle organizzare e valorizzare, con l'obiettivo di alimentare la fiducia della collettività in cui l'ufficio giudiziario opera.

Occorre una magistratura professionalmente attrezzata ed un lavoro di squadra che coinvolga il personale amministrativo e quello di polizia giudiziaria, che per loro conto svolgono una funzione essenziale nell'attività degli uffici requirenti.





## Situazione delle risorse umane uffici requirenti dell'Umbria al 30 giugno 2021

Per quanto riguarda l'iniezione di risorse umane, che nel nostro distretto prevede l'assunzione di 107 addetti per **l'Ufficio per il processo**, la scelta legislativa ha penalizzato le Procure in quanto il personale amministrativo è stato assunto solo per gli uffici giudicanti.

La situazione del personale amministrativo risulta ancora critica sia in relazione alla percentuale complessiva di scopertura, che in considerazione degli ulteriori numerosi pensionamenti previsti in questo anno.

Le scoperture più vistose riguardano proprio gli organici della Procura Generale.

La situazione è particolarmente problematica anche negli uffici giudiziari spoletini in quanto la pianta organica del personale amministrativo non è stata adeguata all'aumento della competenza circondariale, a seguito dell'inclusione nel settembre 2013 dei territori folignate e tuderte.



## L'attività di formazione ed autoformazione

Incontro **15 settembre 2021** con i Sostituti della Procura europea che hanno competenza sul distretto di Perugia

Incontro **16 novembre 2021** con i Sostituti della Procura europea con competenza sul distretto di Perugia, unitamente ai magistrati requirenti dei distretti di Bari, Cagliari, Campobasso e L'Aquila

Incontro **15 dicembre 2021** con una consulente della Commissione Parlamentare di Inchiesta sul femminicidio nonché su ogni forma di violenza di genere oltre che con una professoressa di Linguistica



## Decalogo per l'anno 2022

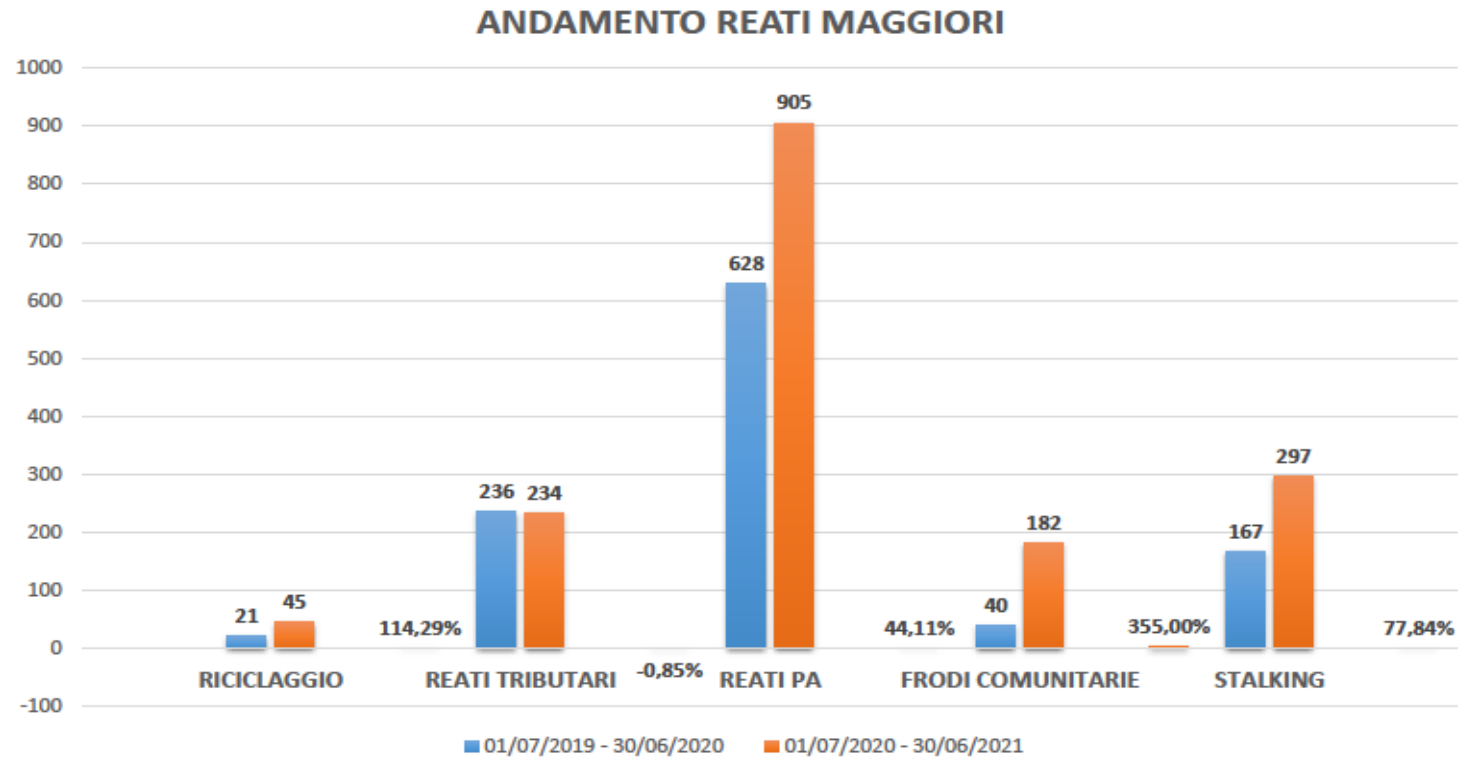
- ▶ **Tutela del benessere lavorativo**
- ▶ **Edilizia giudiziaria**
- ▶ **Ufficio del Processo**
- ▶ **Ragionevole durata del processo**
- ▶ **Organizzazione**
- ▶ **Informatica giudiziaria**
- ▶ **Cultura della giurisdizione**
- ▶ **Efficace ed uniforme esercizio dell'azione penale**
- ▶ **Deontologia giudiziaria**
- ▶ **Funzione rieducativa della pena**

# Andamento della criminalità nel distretto

Categoria	Riferimenti normativi	1/7/18-30/6/19			1/7/19-30/6/20			1/7/20-30/6/21			
		noti	ignoti	totale	noti	ignoti	totale	noti	ignoti	totale	
<b>Delitti contro la pubblica amministrazione</b>	241, 255-256, 270-270 bis, 276-278, 280, 280 bis, 289 bis, 290-292, 294, 301-313, 314, 316 bis e ter, 317-348, 353-360 cp, DE. 625779	<b>575</b>	<b>92</b>	<b>667</b>	<b>538</b>	<b>90</b>	<b>628</b>	<b>772</b>	<b>133</b>	<b>905</b>	<b>44,11%</b>
di cui corruzione	318-320 cp	16	3	19	27	3	30	24	2	26	-13,33%
di cui concussione	317 cp	2	0	2	1	0	1	2	1	3	200,00%
di cui peculato	314, 316 cp	38	3	41	45	9	54	21	2	23	-57,41%
di cui malversazione a danno dello Stato e indebita percezione contributi	316 bis e ter cp	8	1	9	12	1	13	36	2	38	192,31%
di cui attività terroristiche	270-270 bis cp	10	1	11	2	0	2	2	0	2	0,00%
<b>Delitti di associazione a delinquere di stampo mafioso</b>	416 bis e ter cp	0	0	0	0	1	1	3	0	3	200,00%
<b>Omicidio Volontario consumato</b>	575, 578, 579 cp	8	0	8	2	0	2	1	1	2	0,00%
di cui vittima di sesso femminile		1	0	1	1	0	1	0	0	0	-100,00%
<b>Omicidio Volontario tentato</b>	56, 575, 578, 579 cp	5	2	7	6	2	8	9	2	11	37,50%
di cui vittima di sesso femminile		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
<b>Omicidio Colposo per Violazione norme circolazione stradale</b>	589 co 2 e 3 cp	13	3	16	17	2	19	25	6	31	63,16%
<b>Omicidio Colposo per Infortuni sul lavoro</b>	589 co 2 e 3 cp	1	26	27	3	0	3	8	14	22	633,33%
<b>Lesioni Colpose per Violazione norme circolazione stradale</b>	590 co 2 e 3 cp	108	75	183	90	70	160	134	61	195	21,88%
<b>Lesioni Colpose per Infortuni sul lavoro</b>	590 co 2 e 3 cp	170	0	170	150	62	212	152	78	230	8,49%
<b>Delitti contro la libertà individuale</b>	600-604 cp	12	16	28	27	31	58	24	43	67	15,52%
di cui Riduzione in schiavitù	600 cp	1	4	5	0	1	1	0	0	0	-100,00%
di cui Tratta di persone	601 cp	1	2	3	0	1	1	0	1	1	0,00%
di cui Pedofilia e pedopornografia	600 bis ter, quater e quinquies cp	13	10	23	29	32	61	67	42	109	78,69%
<b>Delitti contro la libertà sessuale</b>	609 bis-609 decies cp	75	23	98	101	32	133	149	22	171	28,57%
Stalking	L. 38/2009 (art. 7-12), 612 bis c.p.	224	25	249	156	11	167	274	23	297	77,84%
<b>Reati informatici (accessi abusivi e danneggiamento dati e sistemi informatici)</b>	615 ter-615 quinquies cp	56	228	284	62	297	359	65	361	426	18,66%
<b>Reati informatici (illecita intercettazione di comunicazioni informatiche o telematiche)</b>	617, 617 bis, ter quater, quinquies e sexies	2	0	2	2	13	15	4	12	16	6,67%
<b>Reati contro il patrimonio: Reati informatici</b>	635 bis-635 quinquies - 640 ter, 640 quinquies cp	95	1396	1491	85	2108	2193	191	30	221	-89,92%
<b>Reati contro il patrimonio: Furti</b>	624, 624 bis cp	814	10455	11269	710	11844	12554	794	6917	7711	-38,58%
di cui Furti in abitazione	624 bis	456	1141	1597	65	987	1052	95	1320	1415	34,51%
<b>Reati contro il patrimonio: Rapine</b>	628 cp	95	115	210	98	138	236	128	124	252	6,78%
<b>Reati contro il patrimonio: Estorsione</b>	629 cp	90	61	151	90	71	161	108	102	210	30,43%
<b>Reati contro il patrimonio: Frodi comunitarie</b>	640 bis cp, L.996/96	33	9	42	38	2	40	113	69	182	355,00%
<b>Reati contro il patrimonio: Usura</b>	644 cp	14	17	31	10	17	27	8	26	34	25,93%
<b>Reati contro il patrimonio: Kiciclaggio</b>	648 bis cp	12	2	14	14	6	20	36	7	43	115,00%
<b>Reati contro il patrimonio: Autoriciclaggio</b>	648 ter 1 cp	0	0	0	1	0	1	2	0	2	100,00%
<b>Falso in bilancio</b>	2621, 2622 co	1	0	1	3	2	5	4	0	4	-20,00%
<b>Bancarotta fraudolenta patrimoniale</b>	art. 216 L.267/92	58	2	60	59	1	60	133	2	135	125,00%
<b>Reati in materia tributaria</b>	D.lvo n. 74/00	241	1	242	234	2	236	233	1	234	-0,85%
<b>Inquinamento e rifiuti</b>	205/98, 100/92, 22/97, 206/90, 36/03, 59/05, 152/06	199	45	244	174	34	208	298	62	360	73,08%
<b>Lottizzazione abusiva</b>	art. 18 L.47/85; D.P.R. 380/2001	249	12	261	101	3	104	175	12	187	79,81%
<b>Produzione, traffico e detenzione illeciti di sostanze stupefacenti o psicotrope</b>	DPR n. 309/90 - Disciplina in materia di stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza	587	368	955	1143	355	1498	671	360	1031	-31,17%
<b>Violenza di genere (maltrattamenti, violenza sessuale, atti persecutori)</b>	DL 14 agosto 2013, n. 93, convertito in Legge 13 ottobre 2013, n. 119.	184	10	194	191	19	210	204	12	216	2,86%
<b>Immigrazione (Favoreggiamento)</b>	D.lvo n. 286/1998, (Art. 12) e ss.mm.ii.	60	0	60	49	6	55	38	4	42	-23,64%

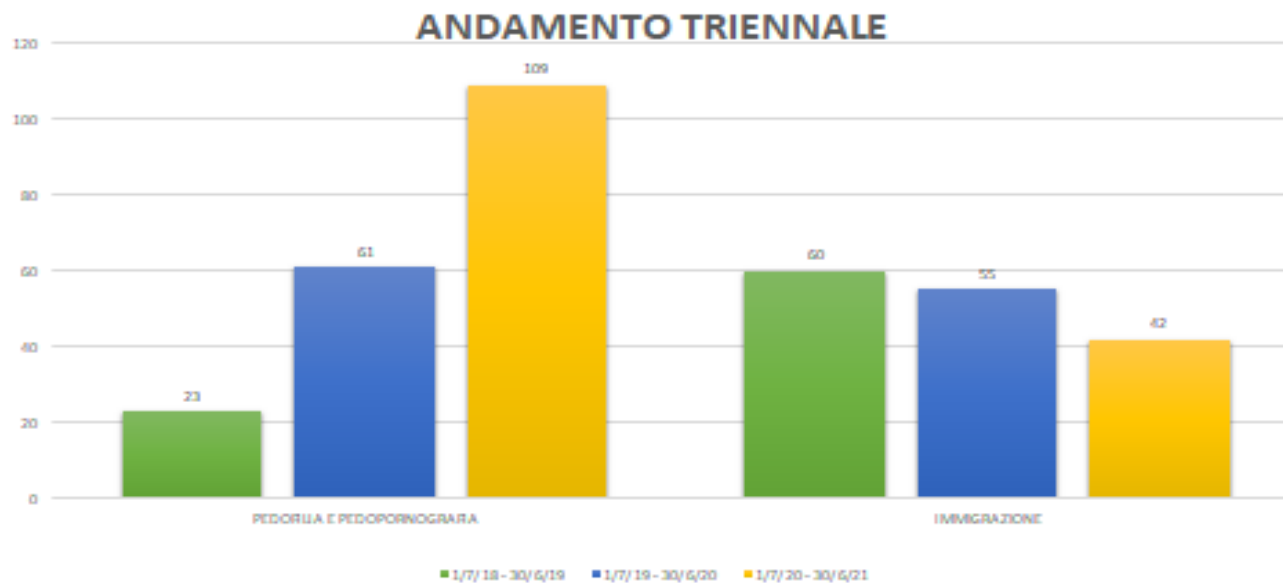


# Risposta giudiziaria in tema di criminalità



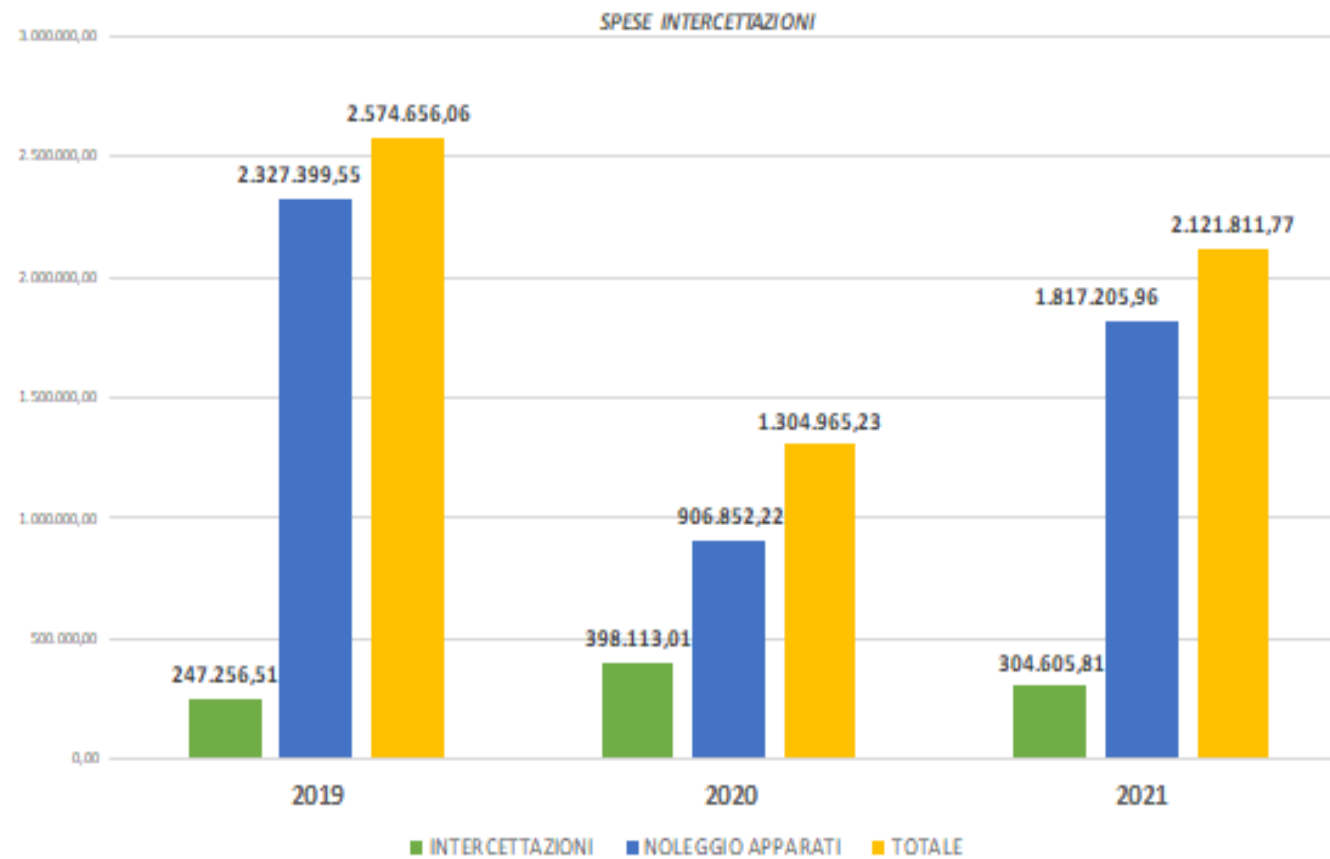


# Tendenza triennale per reati di pedopornografia ed in tema di immigrazione



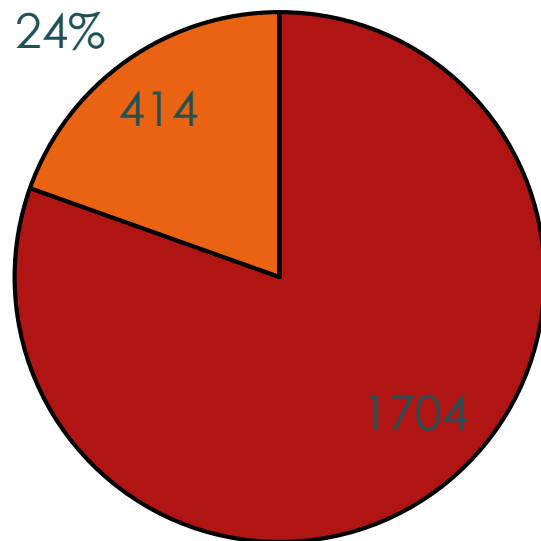


# Spese intercettazione

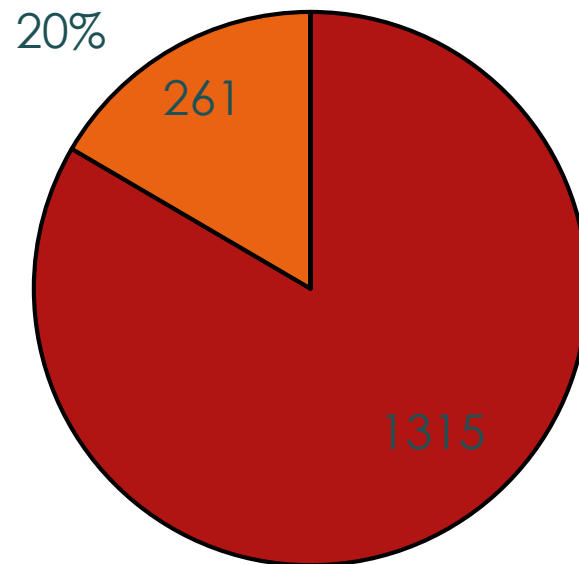




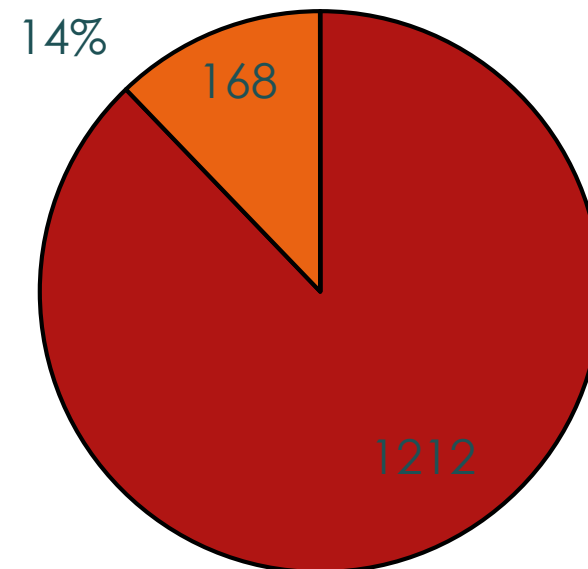
# Andamento dei procedimenti penali definiti per avvenuta prescrizione



■ 01/07/2018 - 30/06/2019 ■



■ 01/07/2019 - 30/06/2020 ■



■ 01/07/2020 - 30/06/2021 ■



## Tutela del benessere lavorativo

L'ormai raggiunta consuetudine al rispetto dei principi del “*distanziamento sociale*” ed all'uso delle “*mascherine*” a protezione individuale, oltre l'utilizzo degli strumenti informatici ha attenuato significativamente gli indiscutibili effetti negativi che, soprattutto nell'autunno 2020 e primavera 2021, la diffusione del contagio ha avuto sull'attività giudiziaria del distretto umbro.

Dal settembre 2021 si è individuato nel Procuratore Generale il responsabile della sicurezza delle strutture in cui si svolge l'attività giudiziaria, tenuto a verificare il rispetto, anche avvalendosi di delegati, delle prescrizioni in tema di certificazione verde Covid19.





## Edilizia giudiziaria

I fondi destinati dal PNRR si devono tradurre concretamente nell'inizio dei lavori per la nuova sede giudiziaria degli uffici perugini. Insieme alle istituzioni locali occorre proseguire, di concerto ed in sintonia col Presidente della Corte d'appello, la costante sollecitazione non solo al Ministero di Giustizia ma anche al Provveditorato alle Opere pubbliche ed all'Agenzia del demanio, attraverso la Conferenza permanente dei servizi.



## Ufficio del Processo

Per quanto riguarda l'iniezione di risorse umane, che nel nostro distretto prevede l'assunzione di 107 addetti per l'Ufficio per il processo, la scelta legislativa ha penalizzato gli uffici requirenti in quanto il personale amministrativo è stato assunto solo per gli uffici giudicanti e per la Procura Generale della Cassazione. La situazione del personale amministrativo al 30 giugno 2021, nonostante le recenti assunzioni, risulta ancora critica sia in relazione alla percentuale complessiva di scopertura, che in considerazione degli ulteriori numerosi pensionamenti previsti in questo anno.



## Ragionevole durata del processo

Nel distretto i processi durano troppo, soprattutto nella fase dibattimentale di alcuni circondari. Questo Procuratore Generale intende proseguire nel costante monitoraggio, per individuare, insieme a tutti i protagonisti del sistema ed ivi compresa quindi l'avvocatura, le soluzioni organizzative idonee a risolvere, nel medio periodo, questa insostenibile situazione.

In argomento, va segnalato l'incontro del 29 settembre 2021, promosso da questo Procuratore Generale, che ha coinvolto tra tutti i Presidenti ed i Procuratori del circondario, proprio con lo scopo di individuare soluzioni organizzative idonee a ridurre i tempi di trattazione dei processi.





# Organizzazione

A questo Procuratore Generale compete il coordinamento organizzativo delle Procure del distretto, al fine di valorizzare e diffondere le buone prassi, già poste in essere dagli uffici requirenti, e di sviluppare i protocolli, quando utili per un migliore raccordo e scambio informativo.



# Informatica giudiziaria

Segnali incoraggianti provengono dall'avvenuta introduzione del pagamento telematico dei diritti di copia, dal SNT (Sistema di Notificazioni Telematiche), dal Portale NdR (delle Notizie di Reato), dal recentissimo uso anche in fase di appello penale del TIAP (Trattamento informatico degli Atti Processali).

Tra le numerose attività intraprese, va indicata quella di *restyling* dell'interfaccia dei siti internet istituzionali della Procura Generale e della Procura di Perugia.



# Cultura della giurisdizione

- ▶ Entrata in vigore nel giugno 2021 della Procura Europea.
- ▶ Riforma delle intercettazioni.
- ▶ Numero eccessivo di assoluzioni all'esito del dibattimento di primo grado.
- ▶ La riforma contenuta nella legge n. 134 del 2021 ha introdotto l'istituto della improcedibilità in appello.
- ▶ La modifica dei riti processuali non necessariamente serve a migliorare l'efficienza del sistema, ma impone alla magistratura, soprattutto a quella requirente, il doveroso rispetto delle regole. Il processo penale, in specie, deve sempre e comunque tutelare i diritti sia dell'indagato che dell'imputato, sia della difesa che di tutti i terzi coinvolti nel processo.





## Efficace ed uniforme esercizio dell'azione penale

Questo Procuratore Generale segnala la necessità, avvertita anche dai Procuratori, di una particolare cura per i procedimenti penali in materia di violenza di genere, ambiente, omicidi colposi sia da infortuni sul lavoro che da circolazione stradale, contro la pubblica amministrazione, violazioni finanziarie, bancarotte e riciclaggio.

I reati in materia economica, in particolare, se letti con la dovuta lente di ingrandimento, possono costituire la spia di fenomeni di criminalità organizzata che, seppure non radicata nella regione, trova proprio nell'illegalità diffusa la sua forma tipica di infiltrazione e penetrazione nel tessuto sociale.

Sotto quest'ultimo aspetto il distretto umbro presenta fenomeni di evasione ed elusione fiscale, oltre che di riciclaggio e di distrazioni fallimentari, che escludono l'impermeabilità regionale ai processi di penetrazione criminale delle organizzazioni mafiose.



# Deontologia giudiziaria

Il tema della corretta comunicazione costituisce uno dei profili qualificanti del dirigente dell'ufficio giudiziario, soprattutto requirente. Alla fine del 2021 è entrata in vigore una nuova normativa che stabilisce modalità rigorose per la comunicazione dell'attività giudiziaria da parte delle Procure.

Se la tutela della presunzione di innocenza non può impedire il diritto all'informazione su fatti di interesse pubblico, tuttavia è richiesta ai dirigenti giudiziari degli uffici inquirenti una consapevole specifica professionalità.

Sulle forme di comunicazione, valga il monito del Presidente della Repubblica di rifuggire dalle chiusure dell'autoreferenzialità, con l'implicito invito ad accettare le critiche, purché ovviamente espresse nell'alveo della continenza e del rispetto della funzione e delle persone, e di evitare ogni forma di protagonismo.



# Funzione rieducativa della pena

L'ordinamento giuridico offre un variegato panorama di misure alternative alla condanna penale ed al carcere. Questa Procura Generale intende individuare, in sintonia coi Procuratori, delle soluzioni nomofilattiche distrettuali per la concreta individuazione dei criteri normativi dell'esimente del fatto di particolare tenuità, che possano essere di ausilio anche agli organi giudicanti.



*La Magistratura è chiamata, in questo periodo, a rivitalizzare le proprie radici deontologiche, valorizzando l'imparzialità e l'irreprensibilità delle condotte individuali; rifuggendo dalle chiusure dell'autoreferenzialità e del protagonismo.*

Sergio Mattarella





Buon lavoro!